

Основные положения и выводы доклада

1. Настоящий доклад является результатом работы серии семинаров, проведенных в течение последних пяти лет в девяти странах мира с участием широкого круга опытейших гражданских и военных миротворцев и ученых из примерно 230 организаций и 50 стран. Цель проекта "Проблемы миротворчества". состояла в том, чтобы в обстановке неформального совместного творчества обменяться мнениями по проблемам поддержания мира и миротворческой деятельности на пороге вступления человечества в XXI век.
2. В процессе проведения данной серии семинаров Генеральный Секретарь ООН представил Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности ООН доклад группы экспертов по миротворческим операциям ООН (доклад Брахими; A/55/305-S/2000/809 от 21 августа 2000 г.). Основная направленность и содержание этого доклада в значительной степени способствовали улучшению качества последующих семинаров в рамках проекта "Проблемы миротворчества". Проведенное исследование, **"Проблемы миротворческих операций в XXI в."**, призвано обогатить продолжающуюся дискуссию по миротворческой тематике мнением группы независимых экспертов с учетом национальных и международных факторов и в развитие выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе Брахими. Помимо материалов итогового доклада о результатах реализации проекта, желающие также могут получить отчеты о каждом проведенном семинаре, обратившись в соответствующие партнерские организации, указанные в Приложении 2.
3. Проект был нацелен на стимулирование усилий по формированию и развитию культуры межпрофессионального сотрудничества и партнерства. Дискуссии по практике и теории миротворческих операций проводились в сочетании с методическими занятиями и ознакомительными посещениями местных гражданских и военных учебных заведений и центров, занимающихся подготовкой специалистов в области миротворческой деятельности. Из всего спектра вопросов, затронутых в рамках проведенных семинаров, партнеры по проекту "Проблемы миротворчества" отобрали 14 тем, которые отражены в соответствующих главах данного доклада. Итоговый доклад преследует следующие цели:
 - a. *выработка практических рекомендаций по наращиванию международных ресурсов для проведения многонациональных и междисциплинарных миротворческих операций;*
 - b. *информирование общественности об основных проблемах текущих миротворческих операций;*
 - c. *поддержание усилий по увеличению эффективности и укреплению легитимности международных миротворческих операций в свете положений доклада Брахими и других соответствующих инициатив.*
4. Как указано во Введении, итоговый доклад явился плодом усилий организаций-партнеров по Проекту. Написанные разными авторами главы доклада несколько отличаются друг от друга по стилю изложения и расставленным акцентам. Хотя материалы доклада и были разосланы всем партнерам по Проекту для ознакомления и предложений, никаких усилий не было предпринято с тем, чтобы добиться единой согласованной позиции по выводам и рекомендациям, содержащимся в итоговом документе. Взгляды, изложенные в докладе, принадлежат конкретным физическим лицам и не отражают позицию соответствующих организаций или государств.
5. Ниже следует изложение основных положений глав доклада, а также полный перечень рекомендаций (см. Приложение 1).

Глава 1 - Меняющиеся концепции безопасности

6. Концепция безопасности никогда не была чем-то неизменным. С окончанием холодной войны она оказалась особенно подвержена пересмотрам, и эта тенденция, по всей вероятности, сохранится в XXI в. Повышенное внимание, уделяемое в течение 1990-х гг. вопросам обеспечения личной безопасности, а также соответствующие изменения условий для реализации традиционной доктрины военной безопасности государства привели к необходимости более широкого толкования концепции безопасности.

7. В свете событий 11 сентября 2001 г., случившихся в период завершения работы над докладом, проблемы борьбы с международным терроризмом вышли на первый план, что потребовало пересмотра военных аспектов безопасности во многих странах мира. Концепции безопасности неизбежно будут носить комплексный характер и включать в себя как военные, так и невоенные аспекты. С учетом того, что главной темой настоящего доклада является миротворческая деятельность, а также того, что неразрешенными остаются конфликтные ситуации (помимо международного терроризма) иного рода, представляется, что потребность в многосторонних миротворческих операциях, по всей видимости, сохранится и в XXI в. В отличие от последующих глав доклада, первая глава не содержит каких-либо конкретных рекомендаций. Цель данной главы состоит в том, чтобы создать широкий исторический и содержательный контекст для дискуссии по проблемам разрешения международных и региональных конфликтных ситуаций.

8. Безопасность, как всегда, остается неустойчивой. И хотя риск возникновения межгосударственного вооруженного конфликта с применением оружия массового уничтожения в настоящее время не столь велик, как в годы холодной войны, нельзя забывать о том, что в условиях распространения ядерных технологий последствия такого конфликта были бы просто катастрофическими. В последнее время оформилась так называемая концепция угроз безопасности и благополучию человека, а также концепция угрозы жизни на Земле. В ходе серии проведенных семинаров в центре внимания оказались следующие четыре аспекта обеспечения безопасности человечества, сформулированные в Докладе о развитии человечества 1994 г.: всеобщий характер опасений за будущее человечества (как бедных стран, так и богатых), взаимозависимость аспектов безопасности, необходимость превентивных действий на раннем этапе кризиса, ориентированность концепции безопасности на человека.

9. Набирающая силу волна глобализации оставляет на плаву не всех: в то время, как некоторые преуспели, другие сильно пострадали. Оказавшись не у дел, многие миллионы людей практически утратили перспективу на получение даже минимально достойного пропитания, убежища, медицинского обслуживания, образования и надлежащих условий для реализации основных прав человека. Разрыв между бедными и богатыми лишь увеличился. Вместе с тем, мы наблюдаем распространение внутренних конфликтов с участием местных полевых командиров, боевиков и иных участников, не представляющих государство, что неизбежно приводит к разрушению устоев общественной жизни и экономики. Помимо прекращения вооруженных конфликтов, в процессе проведения современных и будущих миротворческих операций вероятно также возникновение таких задач, как организация общественной жизни, восстановление государственных и общественных институтов, создание условий для эффективного управления, строительство инфраструктуры, развитие экономики и, в целом - содействие в вопросах обеспечения личной безопасности граждан и поддержания устойчивого мира. Сегодня мы нуждаемся в активизации сотрудничества по линии Север-Юг и формулировании концепции безопасности на основе всеобъемлющего, а не избирательного подхода.

Глава 2 - Задачи ООН, региональных организаций и союзов.

10. По мере нарастания волны внутренних конфликтов, деградации государств-неудачников и развала их государственных институтов, ООН оказалась вынуждена все более активно заниматься вопросами обеспечения внутренней безопасности в различных странах мира. Реализуя мандаты Совета Безопасности, ООН участвует в проведении исключительно сложных миротворческих операций, для чего не всегда выделяются достаточные людские, военно-технические и финансовые ресурсы. Короче говоря, ООН оказалась перегруженной необеспеченными обязательствами.

11. По мере того, как ООН продолжает пересматривать свою роль в проведении миротворческих операций, меняющие свой облик региональные организации и альянсы создают новые возможности для решения вопросов безопасности. Решая свои внутренние проблемы, различные регионы и территории, в основном, опираются на имеющиеся силы и средства. Следует констатировать, что региональные усилия по обеспечению безопасности имеют как свои плюсы, так и минусы. Страны того или иного региона, заинтересованные в обеспечении внутренней стабильности, как правило, более склонны принимать участие в тех миротворческих операциях, которые проводятся "поближе к дому". Необходимо подчеркнуть, что местные миротворцы, как правило, более знакомы с нравами и обычаями этнических общин своего региона. С другой стороны, государствам данного региона, участвующим в проведении той или иной миротворческой операции, его проблемы могут быть слишком близки, и у них могут существовать в этой связи свои национальные интересы.

Вполне очевидно, что конфликт интересов и отсутствие взаимного доверия могут, в конечном счете, подорвать любой миротворческий процесс. Не следует забывать и о том, что выделенные военные и иные ресурсы могут оказаться недостаточными для достижения поставленной цели.

12. С появлением новых и укреплением действующих региональных организаций и альянсов у ООН появилась возможность уменьшить объем своих миротворческих обязательств. В целях повышения качества своей деятельности ООН, безусловно, следует сократить объем своих задач. Руководству ООН следует подумать о том, какие задачи необходимо сохранить за ООН, а какие целесообразно передать региональным организациям и союзам, а также о том, каким образом можно обеспечить эффективное международное сотрудничество с тем, чтобы оптимально использовать выделяемые ресурсы. По существу, вопрос состоит в том, чтобы эффективно использовать региональные организации без издержек регионализации миротворчества.

13. В последние годы Совет Безопасности ООН стал прибегать к практике посещения районов конфликта с целью сбора информации. При планировании международной операции по восстановлению мира в том или ином регионе весьма полезны были бы визиты экспертов Совета Безопасности в соответствующие региональные или территориальные организации с целью обсуждения вопроса о разделении бремени ответственности и обязательств.

14. Несмотря на ее чрезмерную загруженность, на обозримую перспективу ООН во многих отношениях останется единственной международной организацией, способной выполнять некоторые функции. Объединяя все мировое сообщество, ООН отвечает за обеспечение международного мира и безопасности и обладает уникальной легитимностью. ООН является высшим международным органом, уполномоченным устанавливать правопорядок и защищать права человека. Необходимо подчеркнуть, что в уставе ООН содержатся высшие стандарты обеспечения мира и справедливости. И хотя в отдельных случаях коалиции государств, созданные по согласованию с Советом Безопасности ООН, могут быть оптимальным вариантом при решении задач по принуждению противоборствующих сторон к миру, во многих других обстоятельствах лишь ООН располагает наиболее широким набором миротворческих возможностей, которые могут быть наиболее эффективно использованы в интересах мирового сообщества.

15. Государствам-членам ООН рекомендуется быть более последовательными при решении вопросов политической и ресурсной поддержки миротворческих операций. Генеральному Секретарю ООН следует высказываться о плюсах и минусах поддержания тесного сотрудничества с теми или иными региональными организациями и союзами, а также о том, как совершенствовать это сотрудничество. Эти вопросы должны стать предметом более глубокого обсуждения между Генеральным Секретарем ООН и руководителями соответствующих региональных организаций и союзов.

Глава 3 - Правовой аспект миротворческих операций

16. Хотя в Уставе ООН и не содержится никакого упоминания о миротворчестве, практика проведения миротворческих операций привела к созданию норм, которые, в целом, были приняты в качестве правовой базы для их проведения. Например, такие прочно утвердившиеся нормы, как согласие противоборствующих сторон, беспристрастность действий, а также применение силы для самообороны, в настоящее время лежат в основе некоторых миротворческих операций. Более того, регулирующие положения создаются на основе таких юридических документов, как Положение о применении силы при выполнении определенных миротворческих операций, Указания Генерального Секретаря ООН по проведению миротворческих операций, а также распоряжения и директивы Управления ООН по миротворческим операциям.

17. Тем не менее, участники Проекта пришли к выводу о том, что требуются дополнительные усилия для того, чтобы несогласованности юридического характера, затрудняющие планирование и проведение миротворческих операций, были в максимальной степени устранены на основе договоренностей всех заинтересованных сторон. По мнению некоторых аналитиков, в последние годы произошел определенный сдвиг доктринального характера в отношении миротворческой деятельности. В ряде кризисных ситуаций гуманитарного характера некоторые государства предпринимали незамедлительные действия на основе одностороннего или коллективного подхода с последующим согласованием этих операций на уровне ООН. Некоторые эксперты уже задаются вопросом: не является ли такая практика признаком утверждения элементов

обычного международного права. Общая ситуация осложняется еще и несогласованностью терминов, используемых ООН, региональными организациями, государствами-членами ООН, а также различными политическими, военными и общественными структурами национального уровня.

18. Участники Проекта также рассмотрели вопросы применения правил силовых действий, составляющих правовую основу для проведения военных и полицейских операций, а также исследовали проблемы, связанные с последствиями применения внутреннего законодательства в контексте миротворческих операций. Вопросы применения международного гуманитарного права и законодательства по защите прав человека при проведении миротворческих операций, а также соответствующие правовые положения о запрете сухопутных мин рассматриваются в главе "Отражение правозащитного аспекта".

19. Некоторые несогласованности и противоречия юридического характера могут быть легко сняты в том случае, если Совет Безопасности ООН будет выполнять свои функции на основе большей открытости и прозрачности, с более широким учетом мнений тех государств, которые выделяют или могут выделять соответствующие войсковые и полицейские контингенты для проведения миротворческих операций. Предлагается также, в частности, рассмотреть целесообразность выработки руководящего документа для упорядочения существующей практики на основе действующих соглашений, административных актов и рекомендаций. Такой документ мог бы стать правовым механизмом реализации положений устава ООН при организации и проведении миротворческих операций. Также предлагается инициировать проведение комплексного исследования правовых аспектов миротворческой деятельности под эгидой ООН.

Глава 4 - Отражение правозащитного аспекта

20. Исходя из полного понимания всей важности положений гуманитарного международного права и законодательства о защите прав человека, участники Проекта исследовали данный аспект в плане защиты прав гражданского населения во время вооруженных конфликтов на основе выработки правовых норм для уголовного преследования нарушителей прав человека и военных преступников с учетом специфики действий самих миротворцев и соответствующих международных организаций. Руководители и рядовые участники миротворческих операций должны, прежде всего, исходить из более глубокого понимания положений гуманитарного международного права и законодательства о защите прав человека для того, чтобы более активно решать вопросы правозащитного характера и полноценно выполнять свои функции с учетом действующих норм гуманитарного международного права и законодательства о защите прав человека.

21. Особый интерес вызвал вопрос о тех задачах, которые должны решать миротворцы в борьбе с международной преступностью. Некоторые участники утверждали, что военные миротворцы не имеют соответствующей подготовки для проведения задержаний. Другие придерживались того мнения, что военнослужащие не уполномочены проводить задержания и не особенно стремятся к этому. Общая позиция экспертов-правозащитников состояла в том, что представители вооруженных сил должны, в первую очередь, обеспечивать безопасность, в то время как сотрудники местных и международных полицейских структур должны проводить задержания и аресты, притом, что выполнение этой функции исполнительной власти требует соответствующего правового обеспечения.

22. Участники Проекта также рассмотрели вопрос о том, следует ли привлекать военнослужащих для охраны задержанных лиц. Военные эксперты единодушно утверждали, что военнослужащие обучены для охраны военнопленных, а не задержанных лиц, не являющихся военнопленными. Задержания лиц при проведении миротворческих операций должны, как минимум, соответствовать основным положениям гуманитарного международного права и законодательства о защите прав человека. Следует подчеркнуть, что были нередки случаи, когда задержанных было просто негде разместить. Проблема ареста и задержания лиц военными или полицейскими миротворцами, безусловно, заслуживает дополнительного изучения. Необходимую правовую основу для таких действий могло бы создать принятие временного международного уголовного кодекса и соответствующего процессуального кодекса.

23. Задача успешного воплощения правозащитного аспекта любой миротворческой операции во многом зависит от качества координации усилий и сотрудничества между различными гражданскими участниками миротворческой миссии, а также между гражданскими структурами, военными контингентами и

международными полицейскими силами. Проблемы обеспечения межкультурного общения, реализации мандатов в указанных зонах ответственности, не говоря уже о личностных и иных более частных факторах, продолжают мешать эффективному сотрудничеству всех вышеназванных участников миротворческой деятельности. В области гуманитарной помощи и защиты прав человека эти проблемы стоят особенно остро: эксперты-правозащитники и представители неправительственных организаций, как правило, выступают против участия военных в решении вопросов, связанных с обеспечением прав человека. Как бы то ни было, необходимо добиваться лучшего понимания правозащитных вопросов, большей терпимости, согласованности действий и эффективного сотрудничества всех участников в зоне конфликта.

24. Были высказаны две следующие рекомендации: во-первых, весь персонал (гражданский, военный и полицейский), участвующий в той или иной миротворческой операции, должен обладать знанием основ гуманитарного международного права и законодательства о защите прав человека. Хотя эта задача должна, в первую очередь, решаться национальными властями, соответствующие международные организации, а также такие специализированные структуры ООН, как Комиссия по защите прав человека, Комиссия по беженцам и Международный комитет Красного Креста, должны в максимальной степени способствовать решению этой общей задачи. Во-вторых, мероприятия по планированию и осуществлению той или иной миротворческой операции должны проводиться с учетом рекомендаций правозащитного характера, охватывающих деятельность миротворцев на всех этапах соответствующей операции.

Глава 5 - Проблемы доктринального характера

25. В ходе дискуссий обнаружился довольно широкий круг мнений (иногда частично совпадающих) о порядке организации и проведения комплексных миротворческих операций. Такая несогласованность точек зрения по вопросам доктринального характера частично объясняется полным отсутствием руководящих указаний ООН по данному вопросу. В рамках данной главы рассматриваются проблемы применения военных контингентов для обеспечения безопасности и создания условий, в рамках которых могли бы успешно решаться вопросы политического, социального и экономического характера. Данная тема в значительной степени осложнена различным пониманием термина "доктрина".

26. Уже давно признано, что двух одинаковых миротворческих операций не бывает: каждая отличается от другой и по-своему уникальна. Как отметил один из участников, при решении своих задач их участники обязаны проявлять творчество, гибкость, инициативу и нравственную стойкость. Проблема состоит в том, чтобы выработать такую доктрину, которая не была бы чрезмерно догматичной и жесткой. Семинары в рамках проекта "Проблемы миротворчества" явились весьма полезным форумом для открытого и неформализованного обмена мнениями по доктринальным вопросам, касающимся как обмена опытом, так и сложных аспектов применения силы с учетом имеющихся возможностей и определенных ограничений.

27. Вопрос об адекватном и эффективном применении силы во исполнение мандата – самый запутанный доктринальный вопрос миротворческой деятельности – не получил в докладе Брахими должного освещения. Миротворческие операции проводятся для обеспечения "всеобъемлющих и долгосрочных решений", что возможно при наличии доктрины комплексных и многоуровневых действий. Сложность выработки такого документа очевидна даже тогда, когда эту задачу решает одно государство, не говоря о тех серьезных проблемах, которые возникают при согласовании усилий на коалиционной основе. Однако если эту доктрину свести к нескольким основополагающим принципам, то вполне можно рассчитывать на выработку согласованного и вполне адекватного руководящего документа.

28. Участники Проекта пришли к выводу о том, что необходимо предпринять комплекс межнациональных и всеобъемлющих усилий для выработки доктринальных положений, применимых для организации и проведения миротворческих операций ООН. После принятия миротворческой доктрины ООН страны, традиционно выделяющие миротворческие контингенты, должны будут включить соответствующие правовые положения в свои национальные военные доктрины. Управление ООН по миротворческим операциям должно сосредоточить свои усилия на распространении передового опыта разработки миротворческих доктринальных положений, обращая особое внимание на необходимость эффективного согласования усилий военных, полицейских и гражданских участников.

Глава 6 - Превентивные действия

29. Важность усилий по предотвращению конфликтов была признана участниками Проекта еще на первых семинарах. В данной главе дается краткое описание эволюции представления о превентивной дипломатии к тому, что соответствует современному, гораздо более широкому понятию превентивного действия. В контексте превентивных действий главная проблема состоит в том, чтобы убедить соответствующие национальные власти в необходимости принятия таких мер. Опыт и логика подсказывают, что превентивное действие разумно и затратно-эффективно по сравнению с издержками, связанными с подавлением насилия. Практика, к сожалению, такова, что инструменты превентивного действия все еще применяются довольно редко.

30. Основные проблемы в странах, переживающих кризис, как правило, связаны с плохим управлением и отсутствием равенства прав этнических групп и общин, которые могут быть либо в большинстве, либо в меньшинстве. Нередко общая кризисная ситуация в зоне конфликта осложняется продолжающимися вооруженными столкновениями, нищетой, социальной и экономической разрухой. Такие проблемы неизбежно порождают междоусобицы, маргинализацию социальных слоев и этнических групп, отчуждение, геноцид, а в некоторых случаях приводят даже к разрушению государственного управления. Для устранения основных причин кризисной ситуации прежде всего необходимо создать базу для эффективного управления. Безотлагательное выявление первопричин кризиса и проведение незамедлительных превентивных мероприятий, как правило, связаны с меньшими издержками, чем любые усилия по разрешению уже назревшего кризиса, грозящего насилием.

31. В рамках семинарских дискуссий было предложено бороться за обеспечение устойчивого мира на основе выработки всеобъемлющей стратегии предотвращения вооруженного конфликта и проведения согласованных международных действий. Общие усилия в этом направлении должны быть прежде всего сосредоточены на искоренении бедности, защите прав человека, развитии демократии, разоружении и содействии региональному сотрудничеству. Все эти действия, естественно, предполагают разработку и организацию практических проектов в области государственного и общественного управления, защиты прав человека, а также экономического и социального развития. Для поддержки этих усилий по официальной линии могут быть весьма успешно привлечены различные неправительственные организации и группы для работы по созданию региональных и субрегиональных центров раннего предупреждения, а также для проведения акций по восстановлению и утверждению мира. Участники Проекта также обсудили роль санкций как средства превентивной дипломатии и те условия, при которых применение санкций с наибольшей вероятностью приведет к ожидаемым результатам.

32. Поскольку превентивные действия являются неотъемлемой частью миротворческой деятельности и будут играть все более важную роль в ближайшие годы, особую значимость приобретают следующие задачи. Выявление основных причин конфликтов и проведение превентивных мероприятий должны быть предусмотрены комплексными программами по обеспечению безопасности населения. Раннее предупреждение должно трансформироваться в серию стремительных и незамедлительных превентивных действий для обеспечения желаемого результата. Неправительственные организации могут оказать исключительно ценную помощь властям в решении задач раннего предупреждения и утверждения мира. Санкции, налагаемые в соответствии с положениями Главы VII Устава ООН, должны опираться на четко сформулированные цели для того, чтобы быть действительно эффективными. Должны быть оговорены четкие условия снятия санкций, санкции же должны быть лишь одним из рычагов политического давления. Для обеспечения эффективности превентивного действия необходима мобилизация достаточных политических, экономических и военных ресурсов. В тех случаях, когда необходимо "прямое превентивное действие", оно должно предусматривать проведение определенных информационно-аналитических, рекомендательных, арбитражных и иных невоенных действий перед принятием решения о применении силы, как это определено в Главе VII Устава ООН.

Глава 7 - Гендерные аспекты эффективных миротворческих операций

33. Участники Проекта внимательно рассмотрели вопросы, касающиеся реализации Решения Совета Безопасности 1325 (2000 г.), в котором Совет Безопасности ООН отмечает важность гендерных аспектов в усилиях по предотвращению конфликтов, а также в операциях по восстановлению и утверждению мира. В

Решении 1325 содержится ряд конкретных положений, относящихся к отдельным государствам-членам ООН, всей системе ООН и к гражданскому обществу. Данное решение Совета Безопасности ООН призывает вовлекать женщин в качестве равноправных партнеров для решения конкретных задач на всех этапах миротворческого процесса, включая выработку мирных соглашений. Решение также призывает обеспечивать защиту женщин в вооруженных конфликтах и преследовать в уголовном порядке нарушителей прав человека, включая случаи, относящиеся к насилию, имеющему гендерную природу.

34. Жизненный опыт и переживания мужчин, женщин, мальчиков и девочек до, во время и после вооруженных конфликтов, как правило, формируется с учетом особенностей их гендерной принадлежности. Гендерное насилие в контексте современных вооруженных конфликтов приобрело недопустимые масштабы. В то же время необходимо подчеркнуть, что международная преступность в настоящее время широко использует бедность и слабую власть для того, чтобы устанавливать свой контроль над детьми и женщинами и использовать их в целях работорговли, насильственной выдачи замуж или проституции для получения прибыли.

35. Участники Проекта предлагают учредить должность Специального Представителя Генерального Секретаря ООН по делам женщин, мира и безопасности. Функции данного должностного лица должны быть разработаны на основе обязанностей Специального Представителя Генерального Секретаря ООН по делам детей и вооруженным конфликтам. Данное должностное лицо должно иметь беспрепятственный доступ ко всем миротворческим операциям и обладать мандатом на правозащитную деятельность.

36. Военные и гражданские миротворцы всех уровней должны пройти соответствующую подготовку в рамках более широкой программы. Руководителям миротворческой деятельности следует предусмотреть разработку специальных учебных программ, нацеленных на получение знаний в области гендерных отношений, необходимых для эффективного решения всего комплекса миротворческих задач.

37. В руководящих органах каждой миротворческой операции должен быть предусмотрен специальный гендерный отдел, укомплектованный опытными сотрудниками и подчиняющийся непосредственно Специальному Представителю Генерального Секретаря ООН. Данный отдел должен быть укомплектован как мужчинами, так и женщинами, часть которых в идеальном случае должна быть представлена местными специалистами. Работа гендерных отделов должна адекватно финансироваться для того, чтобы специалисты имели возможность полноценно участвовать в миротворческих мероприятиях и поддерживать необходимые внешние связи с местными общинами.

38. Государствам-членам ООН следует активизировать свою работу по отбору квалифицированных специалистов из числа женщин для занятия различных должностей (включая руководящие) в органах управления миротворческими операциями. Следует настойчиво расширять участие женщин в миротворческом процессе. Специализированным органам ООН, партнерским и неправительственным организациям следует активнее поддерживать местные инициативы в этом направлении на основе оказания финансовой и учебно-методической помощи с целью подготовки наилучших кандидатов из числа женщин для занятия тех или иных общественных и политических должностей.

Глава 8 - Гражданско-военные отношения и сотрудничество

39. Успех миротворческих операций XXI в., как и прежде, будет зависеть от наличия широкого спектра активно работающих специалистов. Следует подчеркнуть, что в течение последнего десятилетия гражданские, военные и полицейские миротворцы, в основном, работали дружно и согласованно. Однако нельзя забывать и о тех отдельных случаях, когда неспособность добиться надлежащего качества сотрудничества серьезно подрывала общую результативность миротворческой миссии.

40. С учетом нередких случаев неспособности миротворцев наладить эффективное сотрудничество с целью объединения профессиональных усилий для достижения общих целей, участники целого ряда прошедших семинаров неоднократно указывали на необходимость совершенствования гражданско-военных отношений при организации и проведении миротворческих операций. Трудности этого взаимодействия, как правило, коренятся в сложном характере современных миротворческих операций, неожиданных препонах, непонимании и иных проблемах, с которыми сталкиваются военные и гражданские специалисты, имеющие, как правило, различный

опыт профессиональной деятельности и вынужденные решать свои частные миротворческие задачи в контексте несогласованных приоритетов.

41. Характер гражданско-военных отношений варьируется в широких пределах в зависимости от вида и этапа данной миротворческой операции. Проблемы, с которыми приходится сталкиваться тем и другим, зависят, например, от того, является ли в данный момент главной задачей обеспечение безопасности (решаемой по преимуществу военными), оказание гуманитарной помощи (решаемой, как правило, гражданскими специалистами), или же долгосрочные мероприятия по восстановлению и утверждению мира (выполняемые с привлечением военных для обеспечения "задач гражданского характера"). При этом необходимо отметить, что хотя гражданско-военные отношения и сопряжены с определенными трудностями при проведении современных миротворческих операций, отношения между различными группами и сегментами гражданского сообщества также нельзя назвать безоблачными.

42. Участники Проекта высказали четыре основных рекомендации в целях улучшения качества гражданско-военных отношений, лучшего согласования усилий военных и гражданских специалистов, а также создания дополнительных возможностей для расширения сотрудничества между ними. Во-первых, отношения между гражданскими и военными специалистами необходимо развивать на основе разделяемых теми и другими ценностей и общности выполняемых задач. Во-вторых, основные трудности (неожиданно возникающие препятствия, взаимное непонимание, необходимость выбора правильного решения при недостатке информации) должны решаться, в основном, на основе совершенствования необходимых знаний, навыков и умений. В-третьих, ведущие международные организации и союзы, структуры ООН, а также влиятельные неправительственные организации должны рассмотреть комплекс основополагающих принципов оптимального сотрудничества и оперативного взаимодействия между военными и гражданскими контингентами, участвующими в миротворческих операциях. И в-четвертых, для совершенствования гражданско-военных и гражданско-гражданских отношений в духе сотрудничества и взаимодействия необходимо предпринять соответствующие усилия на стратегическом (руководство) и оперативном уровнях.

Глава 9 - Полиция – на службе мира

43. В настоящее время миротворческие операции обычно проводятся в рамках обществ, раздираемых борьбой за власть, коррупцией, преступностью и нестабильностью. При планировании миротворческих операций международному сообществу прежде всего следует сосредоточить свои усилия на воссоздании обществ, основывающихся на принципе правового государства. В отдельных случаях оперативное управление временно осуществляется международными организациями под общим контролем и эгидой Организации Объединенных Наций, причем местные правоохранные действия в этом случае регулируются специальным мандатом.

44. Участники Проекта прежде всего обратили внимание на то, с каким трудом государства-члены ООН выполняли требования ООН по формированию гражданско-полицейских контингентов в соответствии с установленными количественными и качественными характеристиками. Государствам-членам ООН было рекомендовано обратить более пристальное внимание на предварительную подготовку полицейских контингентов для решения миротворческих задач. Эта работа должна включать формирование комплексных баз данных по квалифицированному полицейскому персоналу, организацию и проведение согласованных учебно-методических курсов в региональных центрах, применение проверочных и отборочных процедур, создание кадровых резервов квалифицированных специалистов, а также подготовка и доводка полицейского оборудования. Необходимо активизировать работу по совместной подготовке полицейских, военных и гражданских специалистов из различных стран мира в соответствующих региональных центрах. Эта подготовка особенно важна в тех случаях, когда полицейским приходится работать в качестве правоприменителей в рамках той или иной миротворческой операции.

45. Вторая проблема касается вопросов планирования и реализации принятых решений. При проведении миротворческой операции особое внимание следует уделять обеспечению и поддержанию тесного взаимодействия между полицией, военными, гуманитарными и неправительственными организациями, местными властями и общинами. Третья проблема, требующая дополнительного изучения, по мнению участников семинарских дискуссий, касается тех последствий, которые вытекают из решения Совета Безопасности ООН о наделении миротворцев правоприменительными полномочиями. Хотя такого рода мандаты и не являются пока

привычными, необходимо иметь в виду, что, в отличие от обычных мандатов, они налагают на полицейских ряд дополнительных обязательств.

46. Участники Проекта также обратили внимание на проблему создания необходимой правовой базы для деятельности гражданской полиции: своего рода "правовой цепочки". Государства-члены ООН должны исходить из понимания важности обеспечения правового измерения любой миротворческой операции, что может быть реализовано только при наличии квалифицированных и опытных судей, прокуроров, адвокатов, тюремных надзирателей и других специалистов.

47. И, наконец, в данной главе ставится вопрос о развитии международного сотрудничества между национальными полицейскими силами. На национальном уровне должны быть приняты долгосрочные программы подготовки полицейских специалистов в рамках единого плана развития международного сотрудничества, что может стать серьезным вкладом в дело упрочения послеконфликтного мира. Разумеется, эта работа должна проводиться с согласия национальных властей и на основании соответствующего запроса. Эти задачи могут решаться как в рамках Программы развития ООН, так и с привлечением других международных организаций, или на двусторонней основе. Необходимо подчеркнуть, что эти действия, до сих пор не получающие достаточного внимания и поддержки, являются лишь одним из аспектов долгосрочных усилий по обеспечению устойчивого мира в том или ином регионе.

Глава 10 - Планирование эффективного разоружения, демобилизации и реинтеграции

48. В последние годы все чаще признавалось, что важнейшую роль в постконфликтной мироустроительной деятельности должны сыграть эффективные усилия по включению бывших противоборствующих сторон в нормальную гражданскую жизнь. Разумеется, это легче сказать, чем сделать. Учитывая это обстоятельство, участники Проекта исследовали потребности, механизмы и трудности, связанные с разработкой комплексной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (ПРДиР). Постконфликтная программа ПРДиР является сложнейшим политическим, институциональным, техническим и организационным документом, требующим значительных людских и финансовых ресурсов для решения задач планирования, реализации и контроля. Учитывая разнообразие исполнителей этой сложной программы, а также взаимоувязанность различных ее этапов и аспектов в общем контексте той или иной миротворческой миссии, вопросы обеспечения комплексного планирования и эффективного взаимодействия стоят особенно остро.

49. Успех реализации программы разоружения, демобилизации и реинтеграции (ПРДиР) зависит от привлечения значительных людских, материально-технических и финансовых ресурсов. Для эффективного решения задач в рамках этой программы необходимы специалисты, способные найти решения широкого спектра проблем, начиная со сбора и уничтожения оружия или осуществления эмбарго на военную технику и кончая развертыванием мест сбора и размещения задержанных лиц, а также регистрацией несовершеннолетних боевиков и особым обращением с ними.

50. Социальная, политическая и психологическая реинтеграция бывших боевиков является исключительно важным аспектом программы реинтеграции. Следует подчеркнуть, что этап реинтеграции, в конечном счете, определяет успех всей программы. Решение задач по реинтеграции требует настойчивости и надежного доступа к различным ресурсам, особенно финансовым. Практика показывает, что двусторонние доноры и организации, как правило, наиболее заинтересованы в успехе этапов разведения и разоружения. Задачи же долгосрочной реинтеграции участников конфликта неизбежно являются частью более широкой программы экономической реабилитации и возрождения. В этом контексте следует указать на настойчивые возражения многих развивающихся стран (находящихся хотя и не в состоянии конфликта, но в сильной зависимости от внешней помощи) против возможного серьезного сдвига донорского финансирования в пользу стран, переживших конфликты.

51. В порядке совершенствования действий по обеспечению более эффективного планирования программ разоружения, демобилизации и реинтеграции (ПРДиР) участники Проекта рекомендуют увеличить интенсивность совместных учебно-методических сборов для всех участников процесса ПРДиР, улучшить качество планирования и исполнения конкретных акций ПРДиР на уровне Мирового Банка, а также призвать государства-члены ООН усилить финансовую поддержку долгосрочных усилий по восстановлению и утверждению мира.

Глава 11 - Защита и безопасность миротворцев ООН и взаимодействующего персонала

52. В течение большей части первых сорока лет существования ООН самой надежной гарантией безопасности миротворцев ООН и взаимодействующего персонала в полевых условиях являлась сама эмблема ООН. Однако все это в прошлом. Теперь, когда мы вступили в XXI в., в некоторых регионах мира, где ведутся миротворческие операции, эмблема ООН превратилась в мишень. Миротворцы, как гражданские, так и военные, нередко совершенно не защищены и уязвимы. Один из наиболее опытных участников Проекта, в частности, говорит: "Мы направляем молодых людей в полевые условия без достаточной подготовки, оснащения и средств связи, ожидая при этом, что они будут творить чудеса... Мы успокаиваем их, говоря, что вопросы защиты и безопасности миротворцев ООН будут, главным образом, решаться местными властями, забывая при этом, что мы направляем людей в такие места, где либо нет правительства, либо действующие власти не в состоянии обеспечить даже свою собственную безопасность".

53. Между понятиями *защита* и *безопасность* существует концептуальное различие: одно дело, когда человек, допустим, пострадал или погиб от тропической болезни или автомобильной катастрофы, и совсем другое дело, когда кто-то погиб от пули или сухопутной мины. Разумеется, между этими двумя ситуациями есть существенная разница. Усиление внимания со стороны руководства рискам первого типа, безусловно, приведет к тому, что рядовые миротворцы будут более осторожны в принципе. Эффективная система управления рисками позволила бы обеспечить более качественное решение задач защиты и безопасности миротворческого персонала. Обеспечение безопасности персонала в полевых условиях, безусловно, является трудной задачей, осложненной различными подходами к этому вопросу военных и гражданских специалистов, несогласованностью действий руководящих органов, а также отсутствием достаточных ресурсов для привлечения подготовленных сил безопасности. В рамках семинарских обсуждений принимали участие миротворцы, жизнь которых неоднократно подвергалась опасности. Некоторые из них даже временно находились в руках вооруженных боевиков.

54. Токийский семинар в марте 2001 г. предшествовал решению Генеральной Ассамблеи ООН в декабре 2001 г. об утверждении большинства предложений Генерального Секретаря ООН по совершенствованию системы обеспечения безопасности миротворцев и соответствующих заявок на дополнительное финансирование. На момент публикации данного доклада все эти предложения все еще были не реализованы. Учитывая это обстоятельство, участники семинарских дискуссий высказали следующие рекомендации. Государствам-членам ООН следует обратить особое внимание на недостаточность мер по обеспечению защиты и безопасности миротворцев ООН и вспомогательного персонала, участвующего в проведении миротворческих операций. Необходимо обеспечить предоставление необходимой политической поддержки и финансовых ресурсов в распоряжение Генерального Секретаря ООН для решения соответствующих задач в этом отношении. Государствам-членам ООН следует предпринять особые усилия с целью совершенствования взаимодействия между Секретариатом ООН, управлениями ООН, программами ООН, а также между отделами в рамках Секретариата ООН, что представляется крайне необходимым для упорядочения вопросов отчетности и обеспечения прозрачности в вопросах общего руководства и управления. Необходимо предпринять серьезные усилия с целью совершенствования всех аспектов учебно-методической деятельности по профессиональной подготовке миротворцев.

Глава 12 - Информационные технологии и миротворческие операции в новом тысячелетии

55. Участники семинарских обсуждений затронули несколько аспектов применения информационных технологий в миротворческой деятельности, начиная от практических вопросов обеспечения технической совместимости, кончая внешними воздействиями на миротворцев со стороны представителей средств массовой информации, освещающих миротворческие операции на местах. Помимо этого, участники, владеющие компьютерными технологиями, обратили внимание на те возможности, которые открываются в связи с последними техническими достижениями в плане создания более благоприятных условий для частичного или полного решения задач оперативного или учебно-методического характера, с которыми приходится сталкиваться миротворцам. Безусловно, информационные технологии не могут быть универсальным средством для решения всех проблем. Более того, участники отметили, что управление информационными технологиями и выработка соответствующих командных протоколов могут порождать дополнительные проблемы. Однако участники проекта утверждают, что при наличии сильного руководства и правильной политики в области информатики

умелое владение передовыми информационными технологиями может быть исключительно полезно для управления миротворческими операциями в XXI в.

56. В данной главе рассматривается широкий круг сугубо технических вопросов. Участники Проекта отмечают, что информационные технологии предоставляют в распоряжение современных миротворцев более мощные средства для оперативного обмена информацией с широким кругом абонентов. При этом, однако, следует иметь в виду, что противники проведения миротворческих операций, также располагающие современными средствами связи, могут использовать знание местных языков и обычаев в своих интересах. Успех эффективного обмена информацией между военными, полицейскими и гражданскими участниками любой миротворческой операции в значительной степени зависит от оперативной совместимости, обеспечиваемой Отделом коммуникаций и электронной поддержки Управления ООН по миротворческим операциям.

57. Набирающее силу распространение компьютеров, телекоммуникационных устройств и видеотехники открывает новые возможности для решения учебно-методических задач на основе использования дистанционного обучения и компьютерного моделирования. Помимо этого, последние достижения в области информационных технологий расширяют возможности оперативного контроля за обстановкой в критических районах и проведения мониторинговых инспекций без привлечения войск. Другим серьезным преимуществом новых информационных технологий является их способность облегчить общение с общественностью (к примеру, на веб-сайте ООН ежедневно регистрируется около 6 млн. посещений). Хотя это удобно и крайне выгодно для миротворцев, руководителям миротворческих операций следует иметь в виду, что теперь журналисты могут освещать события без какого-либо промедления и даже без проверки полученной информации перед тем, как отправить ее в главные офисы своих информационных компаний для публичного распространения.

58. Участники Проекта высказали, в частности, следующие рекомендации. Государствам-членам ООН следует проявить большую активность в вопросах применения современных информационных технологий для обеспечения миротворческих операций и разработки новых программных продуктов для тех или иных конкретных операций. Проблемы обеспечения технической совместимости информационных технологий при проведении миротворческих операций должны решаться Отделом коммуникаций и электронной поддержки Управления ООН по миротворческим операциям на комплексной основе с целью разрешения существующих технических проблем и оснащения миротворцев из развитых и развивающихся стран мира средствами, работающими на единой операционной базе. Необходимо постоянно следить за появлением новых возможностей использования информационных технологий для совершенствования дистанционного обучения и компьютерного моделирования в интересах подготовки персонала к миротворческой деятельности. Необходимо тщательно отслеживать быстро меняющийся характер деятельности представителей средств массовой информации и совершенствовать формы и способы реагирования на эту деятельность.

Глава 13 - Обучение и подготовка

59. Многие участники Проекта обращают особое внимание на необходимость значительного улучшения качества обучения и подготовки миротворцев. Ключом к успеху проведения миротворческих операций является наличие необходимого количества миротворцев и вспомогательного персонала, обученного для своевременного и организованного выполнения миротворческих задач. Государства-члены ООН могут внести значительный вклад в достижение этой цели путем надлежащего обучения и подготовки гражданского и военного персонала в рамках общих усилий по обеспечению и проведению миротворческой деятельности.

60. Обучение и подготовка миротворцев находится под влиянием многих факторов, которые в содержательном, методическом и качественном отношении варьируются от страны к стране. Главная проблема в этом отношении состоит в том, чтобы разработать такие международные нормы проведения миротворческих операций, которые были бы приемлемы и реальны для всех государств-членов ООН и международных организаций. Очевидно, что ООН наиболее всего подготовлена для разработки таких руководящих положений на основе консультаций с государствами-членами ООН. Однако основную ответственность за обучение и подготовку миротворцев должны взять на себя государства-члены ООН.

61. Первичная профессиональная подготовка военного, полицейского или гражданского специалиста обязательно должна быть дополнена специальной подготовкой для проведения миротворческих операций.

Сложность современной миротворческой деятельности требует введения комплексной и последовательной системы обучения и подготовки, охватывающей все знания, навыки и умения, необходимые военным, полицейским и гражданским миротворцам для выполнения своих разнообразных задач на основе единых стандартов с целью достижения общего успеха.

62. Участники Проекта исходят из понимания существующих различий методического характера в обучении и подготовке миротворцев. Рекомендуется разработать модель обучения и подготовки миротворцев для проведения миротворческих операций: некий базовый план для каждого уровня (стратегического, оперативного и тактического), который государства-члены ООН могли бы адаптировать с учетом своих требований в пределах установленных международных стандартов. В этом плане должны содержаться единые нормы для обучения и подготовки военных, полицейских и гражданских специалистов. Он также должен содержать систему итогового контроля с тем, чтобы иметь возможность проверить, насколько знания и умения, полученные обучаемыми, соответствуют нормам, необходимым для обеспечения успеха миротворческой операции. Служба обучения и итогового контроля Военного отдела Управления ООН по миротворческим операциям в настоящее время разрабатывает комплекс единых учебно-методических модулей, в которых будет обоснована необходимость создания базового плана для обучения и подготовки миротворцев.

63. Темы, заслуживающие включения в такой учебный план, в той или иной степени нашли свое отражение во многих главах данного доклада. В качестве примера можно назвать такие дисциплины, как обеспечение защиты и безопасности миротворцев, влияние гендерных аспектов на проведение миротворческих операций, правовые вопросы миротворчества, применение положений гуманитарного международного права и законодательства о защите прав человека, пути достижения эффективного сотрудничества и взаимодействия при выполнении миротворческой операции. Рост доступности информационных технологий создает новые возможности для дистанционного обучения, компьютерного моделирования и совершенствования методики обучения и подготовки миротворцев в более широком плане.

64. В целом, реализация имеющихся возможностей во многом зависит от поддержки государств-членов ООН и выделения достаточных людских и финансовых ресурсов для успешного решения комплексных задач по обучению и подготовке миротворцев.

Глава 14 - Обеспечение успеха миротворческой деятельности

65. В некотором смысле весь проект "Проблемы миротворчества" посвящен тому, как обеспечить успех миротворческой деятельности. В данной главе, написанной сугубо под военным углом зрения, содержатся некоторые практические рекомендации по обеспечению успеха миротворческих операций. Следует подчеркнуть, что, в основном, они касаются военного компонента миротворческой деятельности. Однако вполне очевидно, что успех во многом зависит от того, насколько согласованно и целенаправленно действуют все участники миротворческой операции. Поэтому можно признать, что многие рекомендации, изложенные в данной главе, в равной мере относятся и к гражданским миротворцам, которые также вносят серьезный вклад в дело обеспечения успеха той или иной операции. Более того, успех зависит в широком смысле от всех участников миротворческой деятельности. В данном случае следует упомянуть Совет Безопасности ООН, Секретариат ООН, управления и программы ООН, региональные миссии, противоборствующие стороны и, что самое главное, государства-члены ООН, которые могут оказывать необходимую политическую поддержку, предоставлять ресурсы или выделять обученные воинские контингенты.

66. В плане руководства, управления и реализации миротворческие операции целесообразно подразделять на следующие три уровня ответственности: стратегический, оперативный и тактический. На стратегическом уровне Совета Безопасности ООН, государств-членов ООН и, частично, Секретариата ООН успех операции определяется своевременным согласованием и утверждением такого мандата, которой можно было бы претворить в жизнь. Среди решений, принимаемых на этом высоком уровне, решение о назначении руководителей той или иной миротворческой операции имеет первостепенное значение для успеха всей миссии. Успех на оперативном уровне достигается за счет реализации следующих трех факторов: во-первых, разработки комплексного плана, согласующего усилия всех основных участников операции; во-вторых, определения основных мер обеспечения эффективности действий с учетом всех аспектов данной миротворческой миссии; и в-третьих, эффективного управления и контроля за проведением всех этапов операции в условиях передачи ответственности от одной

структуры ООН к другой. Тактический же успех во многом зависит от уровня боеготовности и обученности развернутых контингентов и качества выполнения поставленных перед ними задач.

67. Вопросы обеспечения обучения и подготовки миротворцев возлагаются на государства-члены ООН. Надлежащая подготовка миротворцев перед их развертыванием является обязательным условием успеха миротворческой операции. Подготовку к миротворческой деятельности должны проходить не только военнослужащие. Гражданские специалисты также должны пройти соответствующий курс обучения и подготовки. Более того, должны быть предусмотрены специальные занятия по отработке вопросов гражданско-военного взаимодействия. Совместная подготовка военных и гражданских специалистов призвана обеспечить более эффективное их сотрудничество и взаимодействие при проведении миротворческой операции. Одним из определяющих и важнейших элементов успеха любой миротворческой операции является согласие населения в зоне конфликта сотрудничать с миротворцами в интересах достижения согласованных целей.

Выводы: условия успеха

68. В докладе содержатся несколько выводов общего характера. Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что материалы доклада, главным образом, адресованы государствам-членам ООН. Многие наблюдения и рекомендации, высказанные в ходе проведенных семинарских дискуссий, также адресованы государствам-членам ООН. Вполне очевидно, что Организация Объединенных Наций вообще не могла бы существовать при отсутствии сотрудничества отдельных государств. Миротворческие операции, проводимые под эгидой ООН или региональных организаций и союзов, могут быть эффективными лишь в том случае, если государства-члены ООН четко и конструктивно формулируют соответствующие цели и задачи, последовательно обеспечивают политическую поддержку, а также предоставляют необходимые людские, финансовые и материальные ресурсы для решения поставленных задач.

69. В докладе Брахими содержится немало вполне здравых рекомендаций относительно того, каким образом следует совершенствовать внутренние структуры и механизмы ООН для более качественного обеспечения миротворческой деятельности. Данный документ, безусловно, способствовал повышению качества семинарских дискуссий в рамках проекта. Участники Проекта, приветствовавшие опубликование доклада Брахими, отметили, что он уже привел к позитивным переменам. И в этом нет ничего удивительного, поскольку идеи, высказанные участниками серии проведенных семинаров, во многом совпадают с теми предложениями, с которыми выступил Посол Брахими и его коллеги.

70. Во-вторых, необходимо констатировать, что при наличии четкого мандата и соответствующих ресурсов, обязанности по планированию и проведению миротворческих операций возлагаются на Генерального Секретаря ООН, а также на руководителей в центре и на местах. Участники семинарских дискуссий неоднократно поднимали вопрос о необходимости совершенствования обучения и подготовки миротворцев. Обновленная Служба обучения и итогового контроля Управления ООН по миротворческим операциям уже активно работает в этом направлении. В данном случае следует подчеркнуть, что основная ответственность за обучение и подготовку миротворцев возлагается на государства-члены ООН. При этом следует отметить, что вопросы обучения и подготовки, являющиеся неотъемлемой частью военной жизни, нередко рассматриваются гражданскими специалистами в качестве дополнительной или малосущественной нагрузки. Участники семинаров неоднократно рекомендовали обратить особое внимание на обучение и подготовку миротворцев с целью обеспечения эффективности миротворческих операций. Подготовка персонала должна быть организована с учетом необходимых навыков и умений, которые должны формироваться и развиваться, там где это необходимо, на основе проведения совместных занятий и учений с целью выработки комплексной способности действовать дружно и согласованно.

71. В-третьих, участники Проекта рекомендовали обратить дополнительное внимание на решение вопросов межнационального и межкультурного сотрудничества и взаимодействия. Как известно, в большинстве случаев люди активно и вполне сознательно сотрудничают с миротворцами в процессе достижения поставленных целей. Однако следует отметить, что сложность современных миротворческих операций, разнообразие этнических общин, культур, профессиональных навыков, умений и приоритетов может легко стать источником взаимного непонимания, неразберихи и разногласий. Хотя эти проблемы частично могут быть преодолены на основе целенаправленной предварительной подготовки миротворцев, общий результат все же, в основном, зависит от

качественного руководства и высоких стандартов управления. Успех или неуспех миротворческих усилий, разумеется, зависит от многих факторов. Качественное руководство, например, не всегда является гарантией успеха. Неэффективное же управление почти всегда ведет к провалу всей операции. При проведении миротворческих операций руководители старшего звена должны обращать особое внимание на обеспечение качественного управления, связи, сотрудничества и взаимодействия.

72. Проект "Проблемы миротворчества" явился исключительно полезным форумом для неформализованного и открытого обмена мнениями, впечатлениями, практическим опытом и идеями концептуального характера. В рамках товарищеского общения представители военных, полицейских и гражданских структур обменялись своими взглядами по насущным проблемам миротворчества и уточнили согласованные позиции. Помимо основных проблем, рассмотренных в докладе, серьезного внимания заслуживают и такие вопросы, как согласование гуманитарных, военных и общеуправленческих приоритетов; взаимодействие миротворцев с представителями средств массовой информации и освещение миротворческих действий с места события; оптимизация взаимодействия между миротворцами и неправительственными организациями; уточнение экономических аспектов миротворческой деятельности; материально-техническое обеспечение миротворцев; оценка обстановки и уточнение проблем, стоящих на пути усилий миротворцев по восстановлению и утверждению мира в зоне конфликта.

73. По мере того, как человечество вступает в XXI в., миротворцы неизбежно будут сталкиваться с новыми и новыми проблемами. Участники проекта "Проблемы миротворчества" предлагают данный доклад в качестве ориентира на этом пути в будущее.